

Częstochowa, dnia 10 marca 2022 roku.

SKO.4102.6.2022

POSTANOWIENIE

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie
w składzie orzekającym:**

Przewodniczący: Karolina Stolarska-Wojdała (*spr.*)

**Członkowie: Gabriela Zajder
Jacek Puszek**

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 10 marca 2022r. odwołania Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu od decyzji Prezydenta Miasta Zawiercie z dnia 10 marca 2021r. nr sprawy: WOŚ.6220.17.2020, nr dokumentu: WOŚ.6220.17.22.2020.ADT orzekającej o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF o mocy produkcyjnej 100 tys. ton rocznie w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej” planowanego do realizacji w granicach działki oznaczonej geodezyjnie numerem ewidencyjnym 1095/36 (obr. Marciszów)

na podstawie art. 134 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021r. poz.735 z późn.zm)

**-postanawia-
stwierdzić niedopuszczalność odwołania.**

Uzasadnienie

Jak wynika z akt sprawy, w dniu 19 sierpnia 2020r. do Prezydenta Miasta Zawiercia wpłynął wniosek Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Zawierciu reprezentowanej przez o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji przedsięwzięcia: „Budowa instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF o mocy produkcyjnej 100 tys. ton rocznie w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej”. Do wniosku został załączony Raport oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko w wersji papierowej i elektronicznej. Na wezwanie organu pierwszej instancji wniosek ten został następnie uzupełniony w dniu 24 września 2020r.

W aktach sprawy znajduje się pismo Wydziału Zagospodarowania Przestrzennego Urzędu Miasta w Zawierciu z dnia 30 września 2020r. nr WZP.6724.2.28.2020.EN informujące, że zgodnie z uchwałą nr XLIX/634/10 Rady Miejskiej w Zawierciu z dnia 31

marca 2010r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Zawiercia dla obszarów obejmujących Strefę Aktywności Gospodarczej w Zawierciu – obszar „A” położony w rejonie ulic: Wojska Polskiego, Myśliwskiej i projektowanej drogi głównej z otoczeniem, zmienioną w części tekstowej uchwałą Rady Miejskiej w Zawierciu nr XLIV/394/17 z dnia 30 sierpnia 2017r. (Dz. Urzęd. Woj. Śląskiego z dnia 8 września 2017r., poz. 4823) działka nr ewid. 1095/37 k.m. 7 obręb Marciszów zlokalizowana jest na terenach oznaczonych symbolami:

- 1ITO – teren składowiska odpadów
- 9ZI- tereny zieleni izolacyjnej.

Zgodnie z § 62 tekstu planu przeznaczenie podstawowe terenu oznaczonego symbolem 1ITO to komunalne składowisko odpadów, natomiast przeznaczenie uzupełniające to budynki administracji i zaplecza technicznego, obiekty i urządzenia służące magazynowaniu oraz utylizacji odpadów, parkingi, zieleń urządzona.

Po wszczęciu postępowania w przedmiotowej sprawie organ pierwszej instancji wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Częstochowie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Zawierciu, Marszałka Województwa Śląskiego oraz Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, o uzgodnienie warunków realizacji wnioskowanego przedsięwzięcia.

Po dokonaniu wymaganych przez organy uzgadniające uzupełnień:

- Marszałek Województwa Śląskiego postanowieniem z dnia 21 grudnia 2020r. nr OS-WS.7030.8.2020 określił wymagania jakie powinna spełniać planowana inwestycja,
- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach postanowieniem z dnia 4 stycznia 2021r. nr WOŚ.4221.75.2020.KC3 uzgodnił realizację przedsięwzięcia i określił warunki na etapie eksploatacji i likwidacji przedsięwzięcia,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zawierciu w opinii sanitarnej z dnia 5 stycznia 2021r. nr NS/NZ.524-03-01/KA/20/21 zaopiniował pozytywnie planowaną inwestycję pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych z zachowaniem wskazanych warunków,
- Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu postanowieniem z dnia 18 lutego 2021r. nr PO.RZŚ.4360.140m.2020.NSz uzgodnił planowaną inwestycję w proponowanym do realizacji wariantcie.

Następnie decyzją z dnia 10 marca 2021r. nr sprawy: WOŚ.6220.17.2020, nr dokumentu: WOŚ.6220.17.22.2020.ADT Prezydent Miasta Zawiercia orzekł o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF o mocy produkcyjnej 100 tys. ton rocznie w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej” planowanego do realizacji w granicach działki oznaczonej geodezyjnie numerem ewidencyjnym 1095/36 (obr. Marciszów).

Od powyższej decyzji odwołanie złożyły Towarzystwo Miłośników Ziemi Zawierciańskiej oraz Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu.

Po rozpatrzeniu odwołania Towarzystwa Miłośników Ziemi Zawierciańskiej Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z dnia 20 maja 2021r. nr SKO.4102.35.2021 utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Prezydenta Miasta Zawiercia.

Natomiast po rozpatrzeniu odwołania Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu decyzją z dnia 18 maja 2021r. nr SKO.4102.26.2021 Samorządowe Kolegium Odwoławcze umorzyło postępowanie odwoławcze.

Na skutek skargi wniesionej przez Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu – reprezentowane przez adwokata Krzysztofa Drewniaka, od decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dnia 18 maja 2021r., Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach wyrokiem z dnia 22 października 2021r. sygn. akt II SA/Gl 838/21 uchylił zaskarżoną decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie z dnia 18 maja 2021. nr SKO.4102.26.2021. Powyższy wyrok uprawomocnił się z dniem 10 grudnia 2021r. Akta sprawy zostały następnie zwrócone do tut. Kolegium w dniu 26 stycznia 2022r. celem rozpoznania odwołania Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie postanowiło stwierdzić niedopuszczalność wniesionego odwołania.

Wskazany w podstawie prawnej niniejszego postanowienia art. 134 kodeksu postępowania administracyjnego (dalej w skrócie k.p.a.) stanowi, że organ odwoławczy stwierdza w drodze postanowienia niedopuszczalność odwołania oraz uchybienie terminu do wniesienia odwołania. Postanowienie w tej sprawie jest ostateczne.

Wyjaśnić należy, że organ odwoławczy wydaje postanowienie o niedopuszczalności odwołania w przypadku stwierdzenia braku spełnienia przesłanek podmiotowych lub przedmiotowych dopuszczalności odwołania. Przesłanki podmiotowe odnoszą się do legitymacji skargowej podmiotu wnoszącego odwołanie. Przesłanki przedmiotowe obejmują przypadki braku przedmiotu zaskarżenia oraz przypadki braku możliwości zaskarżenia decyzji w toku instancji.

Mając na uwadze powyższe należy wyjaśnić, iż od decyzji Prezydenta Miasta Zawiercia z dnia 10 marca 2021r. nr sprawy: WOŚ.6220.17.2020, nr dokumentu: WOŚ.6220.17.22.2020.ADT orzekającej o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa instalacji do produkcji paliwa alternatywnego RDF o mocy produkcyjnej 100 tys. ton rocznie w Zawierciu przy ul. Podmiejskiej” planowanego do realizacji w granicach działki oznaczonej geodezyjnie numerem ewidencyjnym 1095/36 (obr. Marciszów zostały złożone dwa odwołania tj. przez Towarzystwo Miłośników Ziemi Zawierciańskiej oraz Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu.

Po rozpatrzeniu odwołania Towarzystwa Miłośników Ziemi Zawierciańskiej Samorządowe Kolegium Odwoławcze decyzją z dnia 20 maja 2021r. nr SKO.4102.35.2021 utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Prezydenta Miasta Zawiercia. Od powyższej decyzji nie została złożona skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, a zatem sprawa została prawomocnie rozstrzygnięta i niemożliwe jest jej ponowne rozpatrywanie na skutek odwołania Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu.

Decyzja ostateczna ma powagę rzeczy osądzonej co do tego, co w związku z podstawą prawną stanowiło przedmiot rozstrzygnięcia, tj. podstawy prawnej, podstawy faktycznej i treści żądania strony (tożsamość podmiotowa i przedmiotowa). Załatwienie sprawy przez organ administracji decyzją ostateczną stwarza powagę rzeczy osądzonej („res iudicata”), która uniemożliwia ponowne rozstrzygnięcie tej samej sprawy, chyba że poprzednia decyzja

zostanie wzruszona w jednym z nadzwyczajnych trybów przewidzianych w przepisach prawa.

W sytuacji, gdy istnieje decyzja ostateczna, to korzysta ona z przymiotu trwałości i jej zmiana w trybie zwyczajnym jest niedopuszczalna. Niedopuszczalne jest, aby organ odwoławczy ponownie rozstrzygał w tym samym przedmiocie co decyzja ostateczna, stanowi to naruszenie zasady powagi rzeczy osądzonej (*res iudicata*) i tym samym naraża rozstrzygnięcie na zarzut naruszenia art. 156 § 1 pkt 3 k.p.a. Oznacza to, że organ administracyjny w razie ujawnienia tej okoliczności w trakcie prowadzonego postępowania wyjaśniającego powinien je umorzyć na podstawie art. 105 k.p.a., natomiast w przypadku stwierdzenia tej przesłanki w trakcie badania warunków formalnych stwierdzić niedopuszczalność odwołania. (*Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 7 sierpnia 2018 r. IV SA/GI 339/18*)

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że w obrocie prawnym funkcjonuje, wydana na skutek odwołania Towarzystwa Miłośników Ziemi Zawierciańskiej, decyzja ostateczna Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie z dnia 20 maja 2021r. nr SKO.4102.35.2021 utrzymująca w mocy zaskarżoną decyzję Prezydenta Miasta Zawiercia z dnia 10 marca 2021r. nr sprawy: WOŚ.6220.17.2020. W związku z tym odwołanie Towarzystwo na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu od ww. decyzji organu pierwszej instancji jest niedopuszczalne. Niedopuszczalne jest bowiem, aby organ odwoławczy rozstrzygał w przedmiocie tego samego przedmiotu uprzednio załatwionego decyzją ostateczną.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Na postanowienie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2, 44-101 Gliwice za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, ul. Niepodległości 20/22, 42-200 Częstochowa. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od daty doręczenia postanowienia.

Zgodnie z art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r., poz. 1302).– zwanej dalej p.p.s.a, skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać:

- 1) wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności,
- 2) oznaczenie organu, którego działania, bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania skarga dotyczy,
- 3) określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego,

Wpis stały od skargi wynosi 100 zł.

Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 p.p.s.a.). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 p.p.s.a.). W myśl art. 254 § 1 p.p.s.a. wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w § 1, może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§2).

Skład orzekający:

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK

SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Karolina Stolarska-Wojdała

CZŁONEK

SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Gabriela Zajder

CZŁONEK
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Jacek Puszek



Otrzymują

1. Adwokat Krzysztof Drewniak-pełnomocnik Towarzystwa na rzecz Ziemi z siedzibą w Oświęcimiu;
2. Towarzystwo Miłośników Ziemi Zawierciańskiej;
3. :- pełnomocnik Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp.z o.o. z siedzibą w Zawierciu;
4. Gmina Zawiercie
5. Prezydent Miasta Zawiercie;

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zawierciu
3. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu
4. Marszałek Województwa Śląskiego

