

P O S T A N O W I E N I E

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie w składzie orzekającym:

Przewodniczący - Gabriela Zajder (sprawozdawca)

**Członkowie - Karolina Stolarska-Wojdała
Zenon Ułamek**

po rozpatrzeniu na posiedzeniu niejawnym w dniu 24 listopada 2023 r. wycofania zażalenia przez **firmę Land Investment sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowskich Górach** na postanowienie Wójta Gminy Lipie z dnia 15 maja 2023 r. nr MOS.6220.2.2023.AB nakładające obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia p.n. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej „108_2022_Zimnowoda”, o łącznej mocy do 2,0MW (w etapach, każdy po ok. 1,0MW) składającej się z paneli fotowoltaicznych, zainstalowanych na konstrukcjach wsporczych wraz z infrastrukturą obejmującą m.in. falowniki, stacje transformatorowe, magazyny energii oraz elementy przyłącza energetycznego do sieci 15 kV”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 7, obręb 0019 Zimnowoda, położonej w miejscowości Zimnowoda, gmina Lipie,

działając na podstawie **art. 138 § 1 pkt 3** w związku z **art. 144** i **art. 105 § 1** oraz **art. 137 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego** (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, z późn.zm.)

- o r z e k a -

u m o r z y ć p o s t ę p o w a n i e z a ż a l e n i o w e.

U Z A S A D N I E N I E

Jak wynika z akt sprawy, do Urzędu Gminy Lipie w dniu 9 lutego 2023 r. wpłynął wniosek firmy Land Investment sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowskich Górach z dnia 7 lutego 2023 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia p.n. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej „108_2022_Zimnowoda”, o łącznej mocy do 2,0MW (w etapach, każdy po ok. 1,0MW) składającej się z paneli fotowoltaicznych, zainstalowanych na konstrukcjach wsporczych wraz z infrastrukturą obejmującą m.in. falowniki, stacje transformatorowe, magazyny energii oraz elementy przyłącza energetycznego do sieci 15 kV”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 7, obręb 0019 Zimnowoda, położonej w miejscowości Zimnowoda, gmina Lipie.

Pismem z dnia 2 marca 2023 r. Wójt Gminy Lipie zawiadomił strony o wszczętym na wniosek firmy Land Investment sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowskich Górach postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację w/wym. przedsięwzięcia.

Jednocześnie pismem z dnia 2 marca 2023 r. Wójt Gminy Lipie zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach, Dyrektora Zarządu Zlewni w Sieradzu PGW Wody Polskie, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłobucku oraz do Wójta Gminy Rudniki o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedmiotowego przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 17 marca 2023 r. do organu wpłynęło postanowienie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach nr WOOŚ.4220.140.2023.AF1.1 wyrażające opinię, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia nie istnieje konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

W dniu 28 marca 2023 r. Dyrektor Zarządu Zlewni Wód Polskich w Sieradzu wydał opinię nr PO.ZZŚ.5.4901.108.2023.KOg, że nie stwierdza potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania w/wym. przedsięwzięcia na środowisko i jednocześnie wskazał na konieczność określenia w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach warunków i wymagań określonych w pięciu punktach.

W opinii sanitarnej z dnia 3 kwietnia 2023 r. nr ONS-NZ.9022.28.2023 Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku wyraził opinię o braku potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia.

Następnie Wójt Gminy Lipie działając na podstawie art. 63 ust. 1 i 4, art. 64, art. 66, art. 68 i art. 69 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1094, z późn.zm. – dalej zwanej u.i.o.ś.) oraz § 3 ust. 1 pkt 54 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839, z późn.zm. – dalej zwanego r.p.o.ś.), postanowieniem z dnia 15 maja 2023 r. nr MOS.6220.2.2023.AB nałożył obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia p.n. „Budowa elektrowni fotowoltaicznej „108_2022_Zimnowoda”, o łącznej mocy do 2,0MW (w etapach, każdy po ok. 1,0MW) składającej się z paneli fotowoltaicznych, zainstalowanych na konstrukcjach wsporczych wraz z infrastrukturą obejmującą m.in. falowniki, stacje transformatorowe, magazyny energii oraz elementy przyłącza energetycznego do sieci 15 kV”, przewidzianego do realizacji na działce o nr ewid. 7, obręb 0019 Zimnowoda, położonej w miejscowości Zimnowoda, gmina Lipie, a także ustalił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Wymienione postanowienie zostało doręczone wnioskodawcy w dniu 19 maja 2023 r.

Na wymienione postanowienie wnioskodawca wniósł zażalenie z dnia 25 maja 2023 r. Zażalenie wpłynęło do organu pierwszej instancji w dniu 30 maja 2023 r. W zażaleniu pełnomocnik wnioskodawcy wniósł o uchylenie zaskarżonego postanowienia w całości i przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji. Zaskarżonemu rozstrzygnięciu pełnomocnik zarzucił naruszenie następujących przepisów:

- art. 6 i 8 oraz art. 107 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej zwanego Kpa),
- art. 64 w/wym. ustawy z dnia 3 października 2008 r.

Wójt Gminy Lipie przekazując zażalenie wraz z aktami sprawy do organu drugiej instancji, w piśmie z dnia 7 czerwca 2023 r. podtrzymał swoje stanowisko zawarte w zaskarżonym postanowieniu. Pismo to zostało przekazane także do wiadomości wnioskodawcy.

W dniu 15 listopada 2023 r. do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie wpłynęło pismo pełnomocnika firmy Land Investment sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowskich Górach z dnia 15 listopada 2023 r. zawierające wycofanie zażalenia na postanowienie Wójta Gminy Lipie z dnia 15 maja 2023 r. nr MOS.6220.2.2023.AB.

W piśmie z dnia 24 listopada 2023 r. skierowanym do tut. Kolegium Wójt Gminy Lipie wyjaśnił, że zaginęły koperty, w których były wysłane zażalenie oraz uzupełnienie zażalenia (do uzupełnienia zażalenia z dnia 29 maja 2023 r. pełnomocnik wnioskodawcy dołączył prawidłowe pełnomocnictwo).

Z uwagi na powyższe fakty, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie uznało, że zażalenie z dnia 25 maja 2023 r. na w/wym. postanowienie z dnia 15 maja 2023 r., zostało wniesione z zachowaniem ustawowego siedmiodniowego terminu.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie zważyło, co następuje.

Zgodnie z treścią art. 137 Kpa strona może cofnąć odwołanie przed wydaniem decyzji przez organ odwoławczy. Organ odwoławczy nie uwzględni jednak cofnięcia odwołania, jeżeli prowadziłoby to do utrzymania w mocy decyzji naruszającej prawo lub interes społeczny. Na podstawie art. 144 Kpa wymieniony przepis ma odpowiednie zastosowanie do zażalenia.

Biorąc pod uwagę fakt, iż cofnięcie zażalenia przez wnioskodawcę nie narusza interesu społecznego oraz, że wymienione postanowienie z dnia 15 maja 2023 r., nakładające na wnioskodawcę obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przedsięwzięcia, w ocenie Kolegium nie narusza przepisów obowiązującego prawa materialnego, tj. w/wym. ustawy z dnia 3 października 2008 r. oraz w/wym. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. - należało uwzględnić cofnięcie zażalenia.

W związku z tym wyjaśnić trzeba, że zgodnie z art. 71 ust. 2 u.i.o.ś. uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane dla planowanych: 1) przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko; 2) przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

W myśl art. 59 ust. 1 u.i.o.ś., dla przedsięwzięć określonych w pkt. 1 art. 71 ust. 2 ocenę oddziaływania na środowisko przeprowadza się w każdym przypadku, natomiast dla przedsięwzięć wskazanych w pkt. 2 wspomniana ocena dokonywana jest tylko wtedy, gdy obowiązek jej przeprowadzenia został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1 w związku z art. 64 ust. 1 u.i.o.ś. przez organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, po uprzednim zasięgnięciu opinii uprawnionych organów.

Decydujące znaczenie dla zakwalifikowania planowanego przedsięwzięcia do jednej z w/wym. grup ma treść wskazanego powyżej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. Zgodnie z nim do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 zabudowę przemysłową lub magazynową, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:

- a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy,
- b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

Zgodnie z wnioskiem złożonym w dniu 9 lutego 2023 r. i dołączoną do niego kartą informacyjną przedsięwzięcia, zakres planowanego przedsięwzięcia to budowa elektrowni fotowoltaicznej „108_2022_Zimnowoda”, o łącznej mocy do 2,0MW, na działce ewidencyjnej nr 7, a powierzchnia łączna terenu, na którym zamontowane zostaną ogniwa fotowoltaiczne wyniesie do 1,0860 ha, co odpowiada powierzchni ewidencyjnej wymienionej działki.

A zatem organ pierwszej instancji prawidłowo zakwalifikował wymienione przedsięwzięcie do przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 54 lit. a) r.p.o.ś., gdyż przedsięwzięcie planowane jest do zrealizowania w obrębie otuliny Załęczańskiego Parku Krajobrazowego.

Nadto odnośnie nałożonego przez organ pierwszej instancji obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla planowanego przez wnioskodawcę przedsięwzięcia, a zatem odmiennego stanowiska niż opinie w/wym. trzech organów, Kolegium podnosi, że decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ma dostarczyć wiążących informacji dla organów orzekających na kolejnym etapie realizacji inwestycji celem skonkretyzowania wymagań ochrony środowiska. Organ orzekający o środowiskowych uwarunkowaniach danego przedsięwzięcia ma więc obowiązek kierować się wynikającą z art. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r. poz. 2556, z późn.zm.) zasadą przezorności, obligującą do przewidzenia wszystkich skutków ingerencji w środowisko na etapie realizacji i eksploatacji planowanej inwestycji.

Biorąc zatem powyższe ustalenia pod rozagę i uwzględniając cofnięcie zażalenia, Kolegium postanowiło umorzyć postępowanie zażaleniowe jako bezprzedmiotowe.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne.

Na postanowienie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od daty doręczenia postanowienia. Zgodnie z art. 57 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634, z późn.zm.) – zwanej dalej p.p.s.a., skarga powinna czynić zadość wymaganiom pisma w postępowaniu sądowym, a ponadto zawierać:

- 1) wskazanie zaskarżonej decyzji, postanowienia, innego aktu lub czynności,
- 2) oznaczenie organu, którego działania, bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania skarga dotyczy,
- 3) określenie naruszenia prawa lub interesu prawnego.

Wpis stały od skargi wynosi 100 zł.

Stronie może być przyznane prawo pomocy na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych (art. 243 § 1 p.p.s.a.). Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego (art. 244 § 1 p.p.s.a.). W myśl art. 254 § 1 p.p.s.a. wniosek o przyznanie prawa pomocy oraz wniosek

o przyznanie kosztów nieopłaconej pomocy prawnej składa się do właściwego wojewódzkiego sądu administracyjnego. Strona, która nie ma miejsca zamieszkania, pobytu lub siedziby na obszarze właściwości sądu, o którym mowa w § 1, może złożyć wniosek w innym wojewódzkim sądzie administracyjnym. Wniosek ten przesyła się niezwłocznie do sądu właściwego (§2).



Skład orzekający:
Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Gabriela Zajder

CZŁONEK
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Karolina Stolarska-Wojdała

CZŁONEK
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO

mgr Zenon Uramek

Otrzymują:

1. - Land Investment sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowskich Górach,
2. Pozostałe strony zawiadomione w trybie art. 74 ust. 3 u.i.o.ś. w związku z art. 49 Kpa,
3. Wójt Gminy Lipie + zwrot akt sprawy,
- 4.a/a.

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach,
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kłobucku,
3. Dyrektor Zarządu Zlewni w Sieradzu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.