

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegacje ustawowe.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2024.572 t.j.) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa (Dz.U.2025.111 t.j.) Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003.198.1925) powiaty: częstochowski, kłobucki, myszkowski, lubliniecki i zawierciański oraz miasto na prawach powiatu Częstochowa (powiat grodzki). W ramach wymienionych powiatów obejmuje swoją właściwością 49 gmin, w tym:

- 5 gmin o statusie miast (Częstochowa, Lubliniec, Myszków, Poręba i Zawiercie)
- 13 gmin o statusie miasta i gminy,
- 31 gmin.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

#### **2. Obsada kadrowa Kolegium**

**2.1.** Na dzień 31 grudnia 2024 r. Kolegium składa się z 22 członków:

- 12 etatowych
- 10 pozaetatowych

|                                                             |                               |                                 |
|-------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------|
| Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :     |                               |                                 |
| wyższe prawnicze :<br>11                                    | wyższe administracyjne :<br>1 |                                 |
| Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie : |                               |                                 |
| wyższe prawnicze :<br>9                                     | wyższe administracyjne :<br>0 | wyższe inne :<br>ekonomiczne: 1 |

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające tytuły naukowe

- dr Magdalena Strożek – Kucharska – członek pozaetatowy
- dr Anna Deryng -Dziuk – członek pozaetatowy

**2.2.** Biuro Kolegium na dzień 31 grudnia 2024 r. składa się z **6** osób.

cztery osoby zatrudnione w Biurze SKO mają wyższe wykształcenie:

- Inspektor
- Starszy inspektor
- Kierownik Biura
- Księgową

### **3. Lokal i wyposażenie Kolegium**

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie mieści się przy Al. Niepodległości 20/22 w budynku stanowiącym własność Skarbu Państwa, a będącym w trwałym zarządzie Kolegium z mocy prawa. Powierzchnia siedziby Kolegium wynosi 506,10 m<sup>2</sup>, na co składa się 19 pokoi biurowych, sala konferencyjna, sala rozpraw, archiwum i pomieszczenia socjalno-gospodarcze oraz sanitarne.

Stanowiska pracy członków etatowych i pracowników biura (poza pracownikami na stanowiskach robotniczych) wyposażone są w zestawy komputerowe, które siecią komputerową połączone są z serwerem. Dodatkowo zorganizowano stanowisko komputerowe dla pozaetatowych członków Kolegium. W biurze Kolegium funkcjonuje elektroniczny system rejestracji spraw administracyjnych (odwołań, zażaleń, skarg i sprzeciwów) „Resak”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również w systemie elektronicznym – sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „Lex”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecznictwem i komentarzami.

Kolegium posiada również zbiór biblioteczny fachowej literatury prawniczej, zbiory orzecznictwa, fachowe periodyki wykorzystywane przez członków przy rozpatrywaniu spraw.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 4787

w tym spraw:

##### 1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych - **1384**

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - **3403**

#### 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

##### 2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem **3008**

| Lp. | Określenie rodzaju sprawy                                                                                                                                             | Liczba spraw |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej                                                                                                                  | <b>807</b>   |
| 2.  | działalność gospodarcza                                                                                                                                               | <b>0</b>     |
| 3.  | planowanie i zagospodarowanie przestrzenne                                                                                                                            | <b>186</b>   |
| 4.  | pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne                    | <b>872</b>   |
| 5.  | gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne | <b>88</b>    |
| 6.  | ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach                                                           | <b>108</b>   |
| 7.  | prawo wodne                                                                                                                                                           | <b>28</b>    |
| 8.  | rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo                                                                                                                  | <b>12</b>    |
| 9.  | handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych                                                                                                                     | <b>3</b>     |
| 10. | prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy                                                                                                            | <b>496</b>   |
| 11. | prawo górnicze i geologiczne                                                                                                                                          | <b>2</b>     |
| 12. | egzekucja administracyjna                                                                                                                                             | <b>17</b>    |
| 13. | inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa                                                                                         | <b>389</b>   |

**2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935)– dalej jako Ppsa) -**

**335**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 60**

**2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych 0**

### **CZĘŚĆ III**

#### **ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3798**

| Lp.                                                                                                                  | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                                                                                               | Liczba spraw                                                                                                         |    |      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| 1.                                                                                                                   | akty wydane przez SKO jako organ II instancji ,<br>w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td><td>3</td></tr></table><br>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1. | akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej | 3  | 3281 |
| akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                      |    |      |
| 2.                                                                                                                   | akty wydane przez SKO jako organ I instancji /<br>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.                                                                                                                                                                             | 139                                                                                                                  |    |      |
| 3.                                                                                                                   | postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu,<br>w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>13</td></tr></table>                                                                                                     | uznające zażalenia za uzasadnione                                                                                    | 13 | 34   |
| uznające zażalenia za uzasadnione                                                                                    | 13                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                      |    |      |
| 4.                                                                                                                   | akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)                                                                                                            | 344                                                                                                                  |    |      |
| 5.                                                                                                                   | pozostałe                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0                                                                                                                    |    |      |

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :**

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                       | Liczba spraw |
|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)                                                                                                        | <b>1180</b>  |
| 2.  | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) | <b>573</b>   |
| 3.  | decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)                                                                    | <b>664</b>   |
| 4.  | decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)                                                                                                           | <b>12</b>    |
| 5.  | pozostałe                                                                                                                                                                                                | <b>852</b>   |

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

| Lp. | Określenie rodzaju rozstrzygnięcia                                                                                                                                                                           | Liczba spraw |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)                                                                       | <b>0</b>     |
| 2.  | decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)                                                                                                                            | <b>4</b>     |
| 3.  | decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)                                                                                               | <b>0</b>     |
| 4.  | decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)               | <b>106</b>   |
| 5.  | decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op )                                                                                                                  | <b>19</b>    |
| 6.  | decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)                                                                                                             | <b>1</b>     |
| 7.  | decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) | <b>7</b>     |
| 8   | decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)                                                                                                       | <b>1</b>     |
| 9.  | pozostałe                                                                                                                                                                                                    | <b>1</b>     |

|                                                                                                           |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją -</b> | <b>887</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|

## **CZEŚĆ IV**

### **ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTYCH NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

|                                                                                                                 |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -</b> | <b>84</b> |
| w tym ugody -                                                                                                   | <b>0</b>  |
| <b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -</b>                                                       | <b>30</b> |
| <b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO -</b>                                                   | <b>18</b> |

## **CZEŚĆ V**

### **SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2024.935) :**

|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| <b>Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -</b> | <b>344</b> |
|--------------------------------------------------------|------------|

w tym :

|                                                                                                                                                                                                      |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -</b>                                                                                 | <b>341</b>     |
| - w tym sprzeciwów (art. 64a i nast. Ppsa)                                                                                                                                                           | <b>15</b>      |
| • wskaźnik „zaskarżalności” -                                                                                                                                                                        | <b>10,39 %</b> |
| <b>1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -</b>                                                                                               | <b>1</b>       |
| <b>1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -</b>                                                                                       | <b>2</b>       |
| <b>1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -</b> | <b>0</b>       |
| <b>1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/-</b>                                                                       | <b>0</b>       |

## **2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 231**

w tym :

| Lp. | Rodzaj rozstrzygnięcia                                                                           | Liczba spraw |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd<br>w tym :<br>uwzględnienie skargi        | 227<br>106   |
| 2.  | Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd<br>w tym :<br>uznające skargi za uzasadnione | 4<br>2       |

## **CZEŚĆ VI**

### **INFORMACJE DODATKOWE i WNIOSKI**

**Pkt. 1** Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium.

W 2024 r. nie odnotowano znaczących problemów orzecznictwie.

**Pkt. 2** Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw.

W Kolegium nie odnotowano istotnych zaległości w rozpatrywaniu spraw. Jeśli sprawy były załatwiane z opóźnieniem, to z zachowaniem zasad określonych w art. 36 k.p.a.

**Pkt. 3** Informacja nt. skarg kasacyjnych.

W 2024 r. Kolegium nie składało skarg kasacyjnych.

**Pkt. 4** Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MAiC, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy.

W roku 2024 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie było kontrolowane.

**Pkt. 5** Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych.

W roku 2024 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie podejmowało postanowień sygnalizacyjnych.

**Pkt. 6** Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

W 2024 r. członkowie Kolegium uczestniczyli w szkoleniach i konferencjach.

**6.1** Publikacje naukowe członków SKO w Częstochowie za rok 2024.

1. A. Deryng-Dziuk, „Doręczanie pism przez sąd administracyjny za pomocą środków komunikacji elektronicznej”, w: A. Krasuski (red.), Prawna Ochrona

danych w erze cyfrowej, Wydawnictwo Naukowe Uniwersytetu Jana Długosza w Częstochowie, Częstochowa 2024, s. 159-172.

2. A. Deryng-Dziuk, Rezygnacja z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej jako przesłanka przyznania prawa do świadczenia pielęgnacyjnego, w: „Przegląd Prawa i Administracji” (2024) Nr 138, Wydawnictwo Uniwersytetu Wrocławskiego, Wrocław 2024r., s. 126-139;

3. Magdalena Strożek – Kucharska, „Family fundations in Poland”. Part. I, ISRG Journal of Arts Humanites & Sociel Sciennes , e-ISSN: 2583 – 7672;

4. Magdalena Strożek – Kucharska, „Przepisy przejściowe i końcowe” w A. Ziółkowska, Ochrona Informacji Niejawnych, Komentarz, Wolters Kluwer Polska, ISBN: 9788383582795;

5. Magdalena Strożek – Kucharska, „Problemy z praktycznym stosowaniem przepisów regulujących zasady przyznawania świadczenia pielęgnacyjnego”, w Przegląd Prawa Publicznego 2024, nr 7-8, ISSN 1896-8996;

6. Magdalena Strożek – Kucharska, „ Stosowanie w orzecznictwie art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych” w G. Łuszczycyca, Stosowanie prawa administracyjnego: Księga jubileuszowa Profesora Andrzeja Matana, Wolters Kluwer Polska 2024, ISBN 978-83-8358-093-7.

**Pkt . 7** Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Budżet SKO na 2024 r. został wykonany w 100 %.

**PREZES  
SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO  
W CZĘSTOCHOWIE**