

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2025 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U.2018.570 t.j.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegacje ustawowe.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.2025.1691 t.j.) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa (Dz.U.2025.111 t.j.) Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U.2003 198.1925) powiaty: częstochowski, kłobucki, myszkowski, lubliniecki i zawierciański oraz miasto na prawach powiatu Częstochowa (powiat grodzki). W ramach wymienionych powiatów obejmuje swoją właściwością 49 gmin, w tym:

- 5 gmin o statusie miast (Częstochowa, Lubliniec, Myszków, Poręba i Zawiercie)
- 14 gmin o statusie miasta i gminy,
- 30 gmin.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzysobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Na dzień 31 grudnia 2025 r. Kolegium składa się z 22 członków:

- 12 etatowych
- 10 pozaetatowych

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 11	wyższe administracyjne : 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 9	wyższe administracyjne : 0	wyższe inne : ekonomiczne: 1

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające tytuły naukowe

- dr Magdalena Strożek – Kucharska – członek pozaetatowy
- dr Anna Deryng -Dziuk – członek pozaetatowy

2.2. Biuro Kolegium na dzień 31 grudnia 2025 r. składa się z **6** osób.

cztery osoby zatrudnione w Biurze SKO mają wyższe wykształcenie:

- Kierownik Biura
- Starszy Inspektor
- Inspektor
- Księgowa

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie mieści się przy Al. Niepodległości 20/22 w budynku stanowiącym własność Skarbu Państwa, a będącym w trwałym zarządzie Kolegium z mocy prawa. Powierzchnia siedziby Kolegium wynosi 506,10 m², na co składa się 19 pokoi biurowych, sala konferencyjna, sala rozpraw, archiwum i pomieszczenia socjalno-gospodarcze oraz sanitarne.

Stanowiska pracy członków etatowych i pracowników biura (poza pracownikami na stanowiskach robotniczych) wyposażone są w zestawy komputerowe, które siecią komputerową połączone są z serwerem. Dodatkowo zorganizowano stanowisko komputerowe dla pozaetatowych członków Kolegium. W biurze Kolegium funkcjonuje elektroniczny system rejestracji spraw administracyjnych (odwołań, zażaleń, skarg i sprzeciwów) „eDokument.EZD.SKO”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również w systemie elektronicznym „Finanse VULCAN standard” – sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „Lex”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa wraz z orzecznictwem i komentarzami.

Kolegium posiada również zbiór biblioteczny fachowej literatury prawniczej, zbiory orzecznictwa, fachowe periodyki wykorzystywane przez członków przy rozpatrywaniu spraw.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - 3887

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych - **905**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **2982**

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem **2638**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	751
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	248
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	617
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	105
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	126
7.	prawo wodne	27
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	11
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	4
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	524
11.	prawo górnicze i geologiczne	2
12.	egzekucja administracyjna	28
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	195

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 143) – dalej jako Ppsa) -

293

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - **51**

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych **0**

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - **2852**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji , w tym : <table border="1" data-bbox="287 1008 1244 1153"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej</td> <td>0</td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0	2374
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	130		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="287 1489 1244 1556"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>14</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	14	61
uznające zażalenia za uzasadnione	14			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024r., poz. 935 z p.zm.)	287		
5.	pozostałe	0		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)	770
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)	314
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)	565
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)	6
5.	pozostałe	719

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)	1
2.	decyzje + postanowienia o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op)	6
3.	decyzje + postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 1 Op)	7
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)	91
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)	7
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	4
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)	2
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	7
9.	pozostałe	5

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją -	790
---	------------

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem-	34
w tym ugody	0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO-	18
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO-	9

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024r., poz. 935 z p. zm.) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem-	287
---	------------

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	285
- w tym sprzeciwów (art. 64a i nast. Ppsa)	10
• wskaźnik „zaskarżalności” -	12 %
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	2
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	0
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/-	0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 162

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	161
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	41
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	1
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	0

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE i WNIOSKI

Pkt .1 Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium.

W 2025 r. nie odnotowano znaczących problemów orzecznictwie.

Pkt. 2 Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw.

W Kolegium nie odnotowano istotnych zaległości w rozpatrywaniu spraw. Jeśli sprawy były załatwiane z opóźnieniem, to z zachowaniem zasad określonych w art. 36 k.p.a.

Pkt. 3 Informacja nt. skarg kasacyjnych.

W 2025 r. Kolegium nie składało skarg kasacyjnych.

Pkt. 4 Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MAiC, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy.

W roku 2025 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie było kontrolowane.

Pkt. 5 Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych.

W roku 2025 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie podejmowało postanowień sygnalizacyjnych.

Pkt. 6 Działalność pozaorzecznicza Kolegium.

W 2025 r. członkowie Kolegium uczestniczyli w szkoleniach i konferencjach.

6.1 Publikacje naukowe członków SKO w Częstochowie za rok 2025.

1. Anna Deryng-Dziuk, „Macierzyństwo w ujęciu konstytucyjno-prawnym”, w „Przegląd Prawa Konstytucyjnego” (2025) nr 5 (87), Toruń 2025, <https://doi.org/10.15804/ppk.2025.05.2025>, s. 317-327, język polski.
2. Magdalena Strożek – Kucharska, „Przyszłość pracy w administracji w erze AI. – artykuł po recenzji wydawniczej, w oczekiwaniu na publikację, planowana w pierwszym kwartale 2026 r.
3. Magdalena Strożek – Kucharska, „Pozycja prawa kół gospodyń wiejskich w polskim porządku prawnym” – artykuł po recenzji wydawniczej, w oczekiwaniu na publikację, planowana w pierwszym kwartale 2026 r.
4. Magdalena Strożek – Kucharska, „Rozwój samorządowych usług publicznych w obszarze pomocy społecznej” – artykuł przekazany do publikacji.

6.2 Konferencje naukowe.

1. Magdalena Strożek – Kucharska – „Samorząd terytorialny – dobra polska marka, 35 lat rozwoju wspólnot lokalnych i regionalnych w III RP – Nowy Sącz 21.11.2025 r., wygłoszony referat „Rozwój samorządowych usług publicznych w obszarze pomocy społecznej”.
2. Magdalena Strożek – Kucharska – Prawo do środowiska, jako publiczne prawo podmiotowe – Łódź 26.11.2025 r., wygłoszony referat „Zasada zrównoważonego rozwoju, jak przejaw publicznego, podmiotowego prawa do środowiska”.

Pkt. 7 Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

Budżet SKO na 2025 r. został wykonany w 100 %.

PREZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Częstochowie