

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2010 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000r. Nr 98 poz. 1071 z późn. zm.; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60 z późn. zm.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz.U. Nr 198, poz.1925) powiaty: częstochowski, kłobucki, myszkowski, lubliniecki i zawierciański oraz miasto na prawach powiatu Częstochowa (powiat grodzki). W ramach wymienionych powiatów obejmuje swoją właściwością 49 gmin, w tym:

- 5 gmin o statusie miast (Częstochowa, Lubliniec, Myszków, Poręba i Zawiercie)
- 11 gmin o statusie miasta i gminy,
- 33 gminy.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Na dzień 31.12.2010 r. Kolegium składa się z 18. członków :

- 11. etatowych (do dnia 14.12.2010 r. - 12 etatowych - z dniem 15.12.2010 r. Prezes SKO P.Andrzej Matan został mianowany sędzią WSA w Gliwicach)
- 7. pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 10	wyższe administracyjne : 1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze : 4	wyższe administracyjne : 1	wyższe inne : ekonomiczne: 1 inżyn. środowiska + prawnicze: 1

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające: tytuły naukowe

- dr hab. Andrzej Matan - do 14.12.2010 r. Prezes SKO – prof. Uniwersytetu Śląskiego
- dr Grzegorz Krawiec – członek pozaetatowy

2.2. Biuro Kolegium składa się z **6** osób, w tym: 1 osoba zatrudniona w niepełnym wymiarze czasu pracy (1/2 etatu).

Dwie osoby zatrudnione w Biurze SKO mają wyższe wykształcenie:

- Kierownik Biura
- Starszy inspektor

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie mieści się przy al. Niepodległości 20/22 w budynku stanowiącym własność Skarbu Państwa, a będącym w trwałym zarządzaniu Kolegium z mocy prawa. W 2010 r. siedziba Kolegium powiększyła się o 4 pomieszczenia biurowe o łącznej powierzchni 80,5 m² i w chwili obecnej wynosi 620.6 m², na co składa się 19 pokoi biurowych, sala konferencyjna, biblioteka, sala rozpraw i pomieszczenia socjalno-gospodarcze oraz sanitarne.

Stanowiska pracy członków etatowych i pracowników biura (poza pracownikami na stanowiskach robotniczych) wyposażone są w zestawy komputerowe, które siecią komputerową połączone są z serwerem. Dodatkowo w bibliotece zorganizowano stanowisko komputerowe dla pozaetatowych członków kolegium. W biurze Kolegium funkcjonuje komputerowy system rejestracji spraw administracyjnych (odwołań, zażaleń i sprzeciwów) zwany „Rk-Sprawa”.

Księgowość w Kolegium prowadzona jest również systemem komputerowym – sporządzane są rozliczenia z Urzędem Skarbowym, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, a rozliczenie z Narodowym Bankiem Polskim prowadzi się systemem elektronicznym.

Dla celów orzecznictwa funkcjonuje program komputerowy „Lex dla Samorządu Terytorialnego”, zawierający zbiory obowiązujących przepisów prawa oraz orzecznictwo z komentarzem.

Kolegium posiada również zbiór biblioteczny fachowej literatury prawniczej, zbiory orzecznictwa, fachowe periodyki wykorzystywane przez członków przy rozpatrywaniu spraw. Ewidencja zbioru prowadzona jest przez Biuro Kolegium.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 3858

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych/¹ - 552

1. 2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 3306

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją:

2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem 2954

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	805
2.	działalność gospodarcza	14
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	314
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1217
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	114
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	135
7.	prawo wodne	38
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	4
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	28
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	105
11.	prawo górnicze i geologiczne	0
12.	egzekucja administracyjna	49
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	131

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)/ 291

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 61

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 3359

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji , w tym : <table><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /</td><td>26</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /	26	2514
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /	26			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	407		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>18</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	18	32
uznające zażalenia za uzasadnione	18			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	392		
5.	pozostałe / ²	14		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) /	902
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) /	241
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /	821
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /	32
5.	pozostałe	518

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) /	5
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) /	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) /	15
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) /	343
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) /	22
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /	4
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) /	1
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	8
9.	pozostałe	8

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/ -	421
--	------------

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYZSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	68
w tym ugody -	0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	24
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO -	10

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 291

w tym :

- | | |
|---|--------------|
| 1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 291 |
| • wskaźnik „zaskarżalności” - | 11,6% |
| 1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - | 0 |
| 1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - | 5 |

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - **0**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/- **0**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 224

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : <table><tr><td>uwzględnienie skargi</td><td>55</td></tr></table>	uwzględnienie skargi	55	224
uwzględnienie skargi	55			
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : <table><tr><td>uznające skargi za uzasadnione</td><td>0</td></tr></table>	uznające skargi za uzasadnione	0	0
uznające skargi za uzasadnione	0			

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE i WNIOSKI

Pkt 1 - Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium

Najistotniejszym problemem z zakresu orzecznictwa kolegialnego w sprawach podatkowych w minionym roku była kwestia wykładni art. 2 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych w brzmieniu obowiązującym w okresie od 9 grudnia 2003 r. do 31 grudnia 2006 r. w związku z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne.

W pierwotnym brzmieniu przepis art. 2 ust 3 pkt 4 u.p.o.l. stanowił, że opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości nie podlegają budowle dróg publicznych wraz z pasami drogowymi, oraz zajęte pod nie grunty. Jednak z dniem 9 grudnia 2003 r., na podstawie nowelizacji, która została dokonana ustawą z dnia 14 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz zmianie niektórych innych ustaw (DzU Nr 200, poz. 1953), doszło

do zmiany tego przepisu. Począwszy od 9 grudnia 2003 r. opodatkowaniem podatkiem od nieruchomości nie podlegały pasy drogowe wraz z drogami oraz obiektami budowlanymi związanymi z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu. Taki stan prawny obowiązywał do końca roku 2006 r.

Wobec tego powstało pytanie czy w świetle art. 2 ust. 3 pkt 4 u.p.o.l., w brzmieniu obowiązującym od 9 grudnia 2003 r. do 31 grudnia 2006 r. wyłączeniu spod opodatkowania podatkiem od nieruchomości podlega jedynie taki pas drogowy wraz z drogami oraz obiektami budowlanymi związanymi z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, który w ewidencji gruntów i budynków został oznaczony symbolem „dr”. Możliwa jest bowiem również taka interpretacja tego zagadnienia, że ze względu na treść art. 21 ust 1 ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne, brak oznaczenia gruntu symbolem „dr” zwalnia organ podatkowy z obowiązku zbadania stanu faktycznego i ustalenia, czy na gruncie tym rzeczywiście znajduje się budowla drogi.

Innym problemem jest kwestia opodatkowania podatkiem od nieruchomości urządzeń reklamowych. Szczególnego znaczenia w tej kwestii nabiera interpretacja przepisu art. 3 pkt 3 Prawa budowlanego i użytego tam pojęcia urządzenia reklamowego trwale związanego z gruntem.

Pkt. 2 . Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw

W Kolegium nie odnotowano istotnych zaległości w rozpatrywaniu spraw. Jeśli sprawy były załatwiane z opóźnieniem, to z zachowaniem zasad określonych w art. 36 k.p.a.

Pkt. 3 . Informacja nt. skarg kasacyjnych.

W 2010 r. Kolegium nie składało skarg kasacyjnych. Ze skarg kasacyjnych złożonych w poprzednich latach, w pięciu przypadkach NSA nie podzielił poglądu wyrażonego przez Kolegium.

Pkt. 4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy

W roku 2010 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie było poddane kontroli Najwyższej Izby Kontroli i innych uprawnionych organów.

Pkt. 5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych .

W roku 2010 Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Częstochowie nie podejmowało postanowień sygnalizacyjnych.

Pkt. 6. Działalność pozaorzecnicza Kolegium

W 2010 r. członkowie Kolegium uczestniczyli w szkoleniach i konferencjach naukowych związanych tematycznie z zakresem rozpatrywanych spraw, zarówno wewnętrznych (organizowanych przez i dla samorządowych kolegiów odwoławczych) jak i zewnętrznych, organizowanych przez podmioty zajmujące się szkoleniami.

6.1. Publikacje naukowe członków SKO w Częstochowie za rok 2010

Andrzej Matan

Publikacje książkowe

- Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz. Redakcja B. Dolnicki, strony 171-189, 858-961, Warszawa 2010, ISBN; 978-83-264-4
- Ochrona obrotu gospodarczego. Redakcja S. Kalus, strony 98 – 139, Warszawa 2011, ISBN 978-83-7620-539-7
- 3. Kodeks Postępowania Administracyjnego. Komentarz. Autorzy: G. Łaszczyca, Cz. Martysz, A. Matan. Warszawa 2010, 3. Wydanie, tom I, strony: 84 – 101, 118 – 124, 137 – 143, 167 – 175, 277 – 358, 368 – 420, 427 – 428, 476 – 528, 545 – 553, 569 – 578, tom II, strony: 259 – 266, 334 – 424, 457 – 563

Publikacje artykułowe

- „Ochrona samodzielności gminy wobec aktów współdziałania podejmowanych przez inne organy” CASUS nr 57 z 2010 r., stron 12
- „Ewolucja polskiego postępowania administracyjnego w latach 1928 – 2008”, w: Księga jubileuszowa Prof. dr hab. A. Lityńskiego (współautorstwo z Cz. Martyszem)
- „Nadzór nad spółkami do zagospodarowania wspólnot gruntowych” Państwo i Prawo z 2011 r., nr 3, ss. 55-69

Tomasz Dziuk

- „Klauzule dodatkowe decyzji administracyjnej” - kwartalnik KRSKO „CASUS”, nr 1 z 2010

Grzegorz Krawiec

- „Socjalne i ekonomiczne problemy rozwoju Ukrainy i jej regionów” - (Charków, 21 – 23 maja 2009 r.) – sprawozdanie z konferencji, Humanistyczne Zeszyty Naukowe – Prawa Człowieka, nr 12 z 2010 r.
- Recenzja monografii S. Niteckiego, Prawo do pomocy społecznej w polskim systemie prawnym, Warszawa 2008, Humanistyczne Zeszyty Naukowe – Prawa Człowieka, nr 12 z 2010 r.
- „Udział RPO w postępowaniu przed sądami administracyjnymi – uwagi de lege ferenda”, Humanistyczne Zeszyty Naukowe – Prawa Człowieka, nr 13 z 2010 r.
- Glosa do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 6 czerwca 2008 r., IV SA/Gl 1277/07, Przegląd Prawa Publicznego nr 1 z 2010 r.
- „Uchylenie, zmiana rozstrzygnięcia uprzedniego jako podstawa wznowienia ogólnego postępowania administracyjnego (art. 145 § 1 pkt 8 k.p.a.), Casus nr 54, zima 2009/2010

Pkt 7. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych..

Budżet SKO na 2010 r. został wykonany w 100 %.

Kwalifikacje osób zatrudnionych spełniają stawiane na danym stanowisku wymogi. Trzech członków SKO kontynuuje studia doktoranckie.
